

ESTUDIO: Estimando el valor social de la banda de 700mhz en América latina

Descripción del estudio y sus objetivos

Las políticas de asignación de espectro juegan un rol central en el desarrollo de las telecomunicaciones en todo el mundo. A comienzos del milenio varios países europeos asignaron significativas cantidades de espectro a servicios de tercera generación vía licitaciones. El éxito o fracaso de dichas políticas se midió en términos de los beneficios recaudados por la autoridad, puesto que se estimaba que el recurso fluye hacia los operadores más eficientes y simultáneamente se lograba recaudar importantes ingresos en forma no distorsionadora. Sin embargo, Hazlett y Muñoz (2009a) han mostrado que no resulta conveniente focalizar el análisis de la política de asignación exclusivamente en las licitaciones o en los ingresos que generan. Ellos muestran que las políticas deben orientarse hacia lograr un uso más eficiente del recurso y a obtener mercados finales más competitivos. El mercado de telefonía móvil es considerado un ejemplo paradigmático, puesto que permite obtener cotas mínimas de valoración para el recurso. Los autores muestran que el valor social de asignar más espectro a los operadores móviles, partiendo de la situación actual, es muy superior a su valor privado. Así pues políticas orientadas a incrementar la recaudación en las licitaciones, pero que generan un uso ineficiente del recurso, resultan extremadamente costosas.

En Latinoamérica el costo de oportunidad del recurso se ve acrecentado puesto que los países han sido muy conservadores en sus asignaciones a servicios de mayor valor social, permitiendo incluso que fracciones importantes del recurso permanezcan improductivas. Hazlett y Muñoz (2009b) discuten las políticas en Latinoamérica en relación al resto del mundo hacia el 2003. Su base de datos incluye sólo seis países latinoamericanos, pero logra establecer que, como resultado de un incremento en la asignación de espectro en telefonía móvil, los beneficios al consumidor son del orden de diez veces los ingresos recaudados vía licitaciones en los países que utilizan estas últimas. Lejos de cuestionar el uso de licitaciones, el mensaje es que la política de asignación debe estar centrada en el valor social del recurso. Políticas que facilitan el flujo del recurso a sus usos y a las firmas más eficientes permitirán incrementar el bienestar en relación a aquellas que otorgan rigidez al uso del factor.

En el presente estudio se pretende realizar simulaciones, basadas en los conceptos y metodologías de Hazlett y Muñoz (2009a, b), para estimar el valor social del espectro en la banda 700 Mhz, suponiendo que parte de la banda es reasignada a operadores móviles. Para ello se utilizará una base de datos actualizada al 2008 que incluya a la totalidad de los países latinoamericanos, de manera que las simulaciones puedan proveer a los reguladores de la región información respecto al valor social del recurso en cada país. Se espera que una adecuada cuantificación de valor del espectro facilite la toma de decisiones de la autoridad en relación a, ya sea (a) políticas de reasignación del mismo o (b) políticas de flexibilización en el uso de este importante recurso.

Referencias

1. Hazlett, T. and R. Muñoz (2009a), "A Welfare Analysis of Spectrum Allocation Policies," *Rand Journal of Economics*, forthcoming, June 2009.
2. Hazlett T. and R. Muñoz (2009b), "Spectrum Allocation Policies in Latin America: A Welfare Analysis," *Information Economics and Policy*, forthcoming, June 2009.

